TEMA 1 · LA HACIENDA PÚBLICA EN LA CONSTITUCIÓN · EL DERECHO PRESUPUESTARIO · LA LEY ORGÁNICA DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA · LA LEY GENERAL PRESUPUESTARIA · LA HACIENDA PÚBLICA COMO TITULAR DE DERECHOS Y OBLIGACIONES

Constitución Española (CE) · Ley 58/2003, General Tributaria (LGT) · Ley Orgánica 2/2012, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (LOEPSF) · Ley 47/2003, General Presupuestaria (LGP) · Ley Orgánica 8/1980, de Financiación de las Comunidades Autónomas (LOFCA) · Ley 22/2001, reguladora de los Fondos de Compensación Interterritorial · Ley Orgánica 6/2013, de creación de la Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal (AIReF) · Real Decreto-ley 13/2026 · Código Civil (CC) · Ley Orgánica 5/2001 · Real Decreto Legislativo 2/2007 · Leyes Orgánicas 4/2012, 9/2013, 6/2015 y 1/2016 · Ley 7/2012

I. PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DEL DERECHO FINANCIERO (I) · LEGALIDAD Y JUSTICIA

LEGALIDAD — INGRESOS (ARTS. 133.1 A 133.3 Y 31.3 CE)

• **31.3**: ley para toda **prestación personal o patrimonial** pública · **133.1**: potestad originaria de tributos, **solo el Estado**, por ley
• **133.2**: CCAA y Corporaciones Locales, **solo** establecen y exigen tributos **conforme a la Constitución y las leyes** · **133.3**: reserva de ley también a los **beneficios fiscales** sobre tributos estatales
• **134.7**: la Ley de Presupuestos **no crea** tributos; **los modifica si** una ley tributaria sustantiva lo prevé
• **135.3** (redacción de 2011): Estado y CCAA, **autorizados por ley** para **emitir deuda** o **contraer crédito**

LEGALIDAD — GASTOS (ART. 133.4 Y 134.1 CE)

• **133.4**: las Administraciones **solo** contraen obligaciones y hacen gastos **de acuerdo con las leyes**
• **134.1**: **elabora** los Presupuestos Generales del Estado (**PGE**) el **Gobierno**; **examen, enmienda y aprobación**, las **Cortes Generales**

JUSTICIA TRIBUTARIA — ART. 31.1 CE, CINCO SUBPRINCIPIOS

• Sistema tributario **justo**, según **capacidad económica**, con **igualdad** y **progresividad**, **nunca confiscatorio**
• **Generalidad**: «todos» contribuyen, sin perjuicio de beneficios fiscales · **Capacidad económica**: sobre la **riqueza efectiva** (**art. 3 LGT**)
• **Igualdad**: cuantía según capacidad, sin discriminación; el **138.2 CE** prohíbe privilegios entre Estatutos
• **Progresividad**: se predica del **sistema**, no de cada figura · **No confiscación**: no puede **agotar la riqueza imponible** so pretexto del deber de contribuir (**STC 150/1990**)

MARCO GENERAL — TÍTULO VII CE (ARTS. 128 A 136) · JUSTICIA DEL GASTO

• **128.1**: subordina **toda la riqueza del país** al **interés general**; por ley cabe **reservar al sector público** recursos o servicios esenciales en **monopolio**, o acordar la **intervención de empresas**
• **103.1**: la Administración sirve con **objetividad** los intereses generales, con **sometimiento pleno a la ley y al Derecho**
• **Justicia del gasto** (**31.2 CE**): asignación **equitativa** de los recursos públicos; programación y ejecución según **eficiencia y economía**

II. PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES (II) · CONTROL · REDISTRIBUCIÓN · SOLIDARIDAD

CONTROL — DOBLE SISTEMA, ART. 136 CE

• **Externo**: **Tribunal de Cuentas**, supremo órgano fiscalizador de las cuentas y gestión económica del Estado y el sector público; **depende de las Cortes**, por cuya delegación examina la **Cuenta General del Estado** (**136.1**)
• Con **propia jurisdicción** (**136.2**); sus miembros, **misma independencia e inamovilidad** y **mismas incompatibilidades** que los jueces (**136.3**)
• **Interno**: la **IGAE**, con **función interventora**, **control financiero permanente** y **auditoría pública**

CONTROL POLÍTICO — ART. 113 CE

• **Cortes Generales**; el **Congreso** exige responsabilidad política del Gobierno por **moción de censura**, **mayoría absoluta** (**113**)

REDISTRIBUCIÓN — ARTS. 131.1 Y 138.1 CE

• **131.1**: el Estado **planifica mediante ley** la actividad económica general para **equilibrar el desarrollo regional y sectorial** y **estimular** la renta y la riqueza y su **más justa distribución**
• **138.1**: equilibrio económico **adecuado y justo** entre los territorios

SOLIDARIDAD — ARTS. 2 Y 156.1 CE

• **Art. 2**: **solidaridad** entre nacionalidades y regiones, a realizar por el **Estado** · **156.1**: **autonomía financiera** de las CCAA, con **coordinación** con la Hacienda estatal y **solidaridad** entre españoles

FONDO DE COMPENSACIÓN — ART. 158.2 CE

• Destino a **gastos de inversión**; **corrige desequilibrios interterritoriales** y hace efectiva la **solidaridad**; lo distribuyen las **Cortes** entre CCAA y provincias
• Desarrollo, **Ley 22/2001**; conforme al **art. 16 LOFCA**, se dotan **anualmente en los PGE dos fondos**: **Fondo de Compensación** y **Fondo Complementario**

RECURSOS DE LAS CCAA — ART. 157.1 CE

• **Hacienda general y Deuda del Estado**, competencia **exclusiva del Estado** (**149.1.14.ª**) · **impuestos cedidos**, recargos y participaciones · **tributos propios** · el **Fondo de Compensación** y otras asignaciones · rendimientos de su **patrimonio** · **operaciones de crédito**

Todos los derechos reservados. Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de CENOP - Centro de Oposiciones, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos, www.cedro.org) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra o al autor (contacto@cenop.es).

III. PRINCIPIOS TRIBUTARIOS ESPECÍFICOS Y DEL GASTO PÚBLICO

IRRETROACTIVIDAD DE SANCIONES — ARTS. 9.3 Y 25.1 CE

• **9.3**: irretroactividad de las **disposiciones sancionadoras no favorables** o restrictivas de derechos · **25.1**: nadie condenado por hechos que **al producirse no eran infracción** según la legislación vigente **entonces**
• **10.2 LGT**: **retroactividad favorable** de las normas de infracciones, sanciones y recargos, para actos **no firmes**, cuando resulte **más favorable**

NO PRIVACIÓN DE LIBERTAD — ART. 25.3 CE

• La Administración civil **no puede imponer sanciones** que impliquen **privación de libertad**, directa o subsidiariamente; **aplica al ámbito tributario-sancionador**

TERRITORIALIDAD — ART. 157.2 CE

• Prohíbe a las CCAA, **en ningún caso**, medidas tributarias sobre **bienes fuera de su territorio** o que **obstaculicen** la libre circulación de mercancías o servicios; preserva la **unidad del mercado interior**

SISTEMATIZACIÓN — ART. 31.1 CE

• El precepto remite los principios al **sistema tributario**, no a cada tributo; deben formar un **sistema racionalmente articulado**, **evitando la doble imposición**

ANUALIDAD — ART. 134.2 CE Y 34 LGP

• Los **PGE tienen carácter anual**; el ejercicio **coincide con el año natural** (**34 LGP**)
• **134.4**: si la Ley de Presupuestos **no se aprueba antes** del primer día del ejercicio, se **prorrogan automáticamente** los del anterior **hasta la aprobación de los nuevos**

UNIVERSALIDAD — ART. 134.2 CE

• Los Presupuestos incluyen la **totalidad de gastos e ingresos** del sector público estatal
• Derechos y obligaciones se aplican por su **importe íntegro**; **sin minoración**, **salvo** que **la ley lo autorice expresamente** (**27.4 LGP**)

UNIDAD — ART. 134.2 CE Y 33 LGP

• Toda esa totalidad, en **un único documento**; consigna el importe de los **beneficios fiscales** que afecten a tributos del Estado
• Todos los entes del **sector público estatal**, integrados en **unos mismos Presupuestos** (alcance subjetivo, **art. 33 LGP**)

IV. LA ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA CONSTITUCIONAL — ART. 135 CE

ESTABILIDAD, DÉFICIT Y DEUDA — 135.1 A 135.3 CE

• **135.1**: todas las AAPP **adecuarán sus actuaciones** al principio de estabilidad presupuestaria
• **135.2**: Estado y CCAA **no incurren** en déficit estructural que **supere los márgenes de la UE**; una **ley orgánica fija el máximo**; las **Entidades Locales**, **equilibrio presupuestario**
• **135.3**: Estado y CCAA, **autorizados por ley** para **emitir deuda** o **contraer crédito**; el pago de **intereses y capital**, **prioridad absoluta**, **sin enmienda** mientras se ajuste a la ley de emisión
• El volumen de deuda del conjunto de las AAPP **no supera** el valor de referencia del **Tratado de Funcionamiento de la UE**

EXCEPCIONES Y DESARROLLO — 135.4 Y 135.5 CE

• **135.4**: los límites solo se superan por **catástrofes naturales**, **recesión económica** o **emergencia extraordinaria** ajenas al control del Estado, apreciadas por **mayoría absoluta del Congreso**
• **135.5**: remite a **ley orgánica** el desarrollo de los principios, la distribución de límites entre Administraciones, los supuestos excepcionales y la **responsabilidad de cada una**; exigida **antes del 30 de junio de 2012**, se cumplió con la **LOEPSF**

AIREF — LEY ORGÁNICA 6/2013

• **Crea** la **Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal (AIReF)**, para **garantizar el cumplimiento** del **135 CE**, con **evaluación continua** del ciclo presupuestario, el endeudamiento y las previsiones económicas

LAS CCAA Y LA AUTONOMÍA FINANCIERA — 135.6 Y ARTS. 137 A 158 CE

• **135.6**: las CCAA adoptan las disposiciones para la **aplicación efectiva** del principio en sus **normas y decisiones presupuestarias**
• Autonomía de las **entidades territoriales** y su **suficiencia financiera**, en los **arts. 137 a 142 y 156 a 158 CE**
• **142 CE**: las **Haciendas Locales** disponen de **medios suficientes** para sus funciones; se nutren de **tributos propios** y de **participación** en los del Estado y las CCAA

Todos los derechos reservados. Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de CENOP - Centro de Oposiciones, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos, www.cedro.org) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra o al autor (contacto@cenop.es).

V. EL DERECHO PRESUPUESTARIO: CONCEPTO Y CONTENIDO

CONCEPTO — UNA DE LAS DOS RAMAS DEL DERECHO FINANCIERO

• Junto al **Derecho tributario**; «**ordenación jurídica del gasto público**»; su institución central, el **presupuesto**: **norma jurídica** con plena eficacia, **no mera cuenta**
• Gravita sobre el **gasto** porque el sistema tributario es **permanente**, sin regir la **anualidad**: entra en vigor a los **20 días** de su publicación y se aplica por **plazo indefinido**, salvo que se fije otro (**art. 10 LGT**)
• **No es fuente de Derecho tributario** —su estado de ingresos es **estimación**, no autorización—, salvo lo que permite el **134.7 CE**; **sí lo es del Derecho de gastos**: **sin crédito presupuestario no cabe gasto**

DEFINICIÓN — RODRÍGUEZ BEREIJO

• «Conjunto de **normas y principios jurídicos** que regulan la **preparación, aprobación, ejecución y control** del Presupuesto del Estado y demás entes públicos»; el **presupuesto**, acto que **autoriza el gasto máximo** y **prevé los ingresos** para cubrirlo

CONTENIDO (I) · ASPECTO JURÍDICO-POLÍTICO — CICLO PRESUPUESTARIO

• Regula las relaciones entre **Legislativo y Ejecutivo**; distribuye competencias en **preparación, aprobación, ejecución y control**
• **Elaboración**: el **Gobierno** (**134.1 CE**), que presenta el proyecto al Congreso **al menos tres meses antes** de expirar el presupuesto vigente (**134.3**)
• **Examen, enmienda y aprobación**: las **Cortes** (**134.1**); toda enmienda que aumente créditos o **disminuya ingresos** requiere la **conformidad del Gobierno** (**134.6**)
• Aprobados los PGE, el Gobierno puede presentar proyectos que **aumenten el gasto** o **disminuyan ingresos** del **mismo ejercicio** (**134.5**)
• **Ejecución**: el **Poder Ejecutivo**, por sus centros gestores · **Control**: **IGAE** (interna), **Tribunal de Cuentas** (externa) y **Cortes** (política) (**136 CE** y Título VI LGP)

CONTENIDO (II) · ASPECTO JURÍDICO-FINANCIERO — DOS MECANISMOS

• **Autorizaciones legislativas**: dota a la Administración de los **medios económicos** necesarios mediante la **concesión de créditos**
• **Limitaciones**, en **doble sentido**: en la esfera **interna**, disciplina el ejercicio de la potestad financiera en gastos públicos, **reglando competencias**
• En la esfera **externa**, la Ley de Presupuestos afecta a los **particulares**: el crédito, **límite financiero** de la actuación administrativa
• Los créditos para gastos son **limitativos**; son **nulos de pleno derecho** los actos y disposiciones de **rango inferior a ley** que adquieran compromisos de gasto **por cuantía superior** a los créditos autorizados

VI. LA LOEPSF (I) · ÁMBITO Y PRINCIPIOS

OBJETO Y MODIFICACIONES — DIO CUMPLIMIENTO AL 135.5 CE

• **Derogó** la **Ley Orgánica 5/2001** y el **texto refundido** aprobado por **Real Decreto Legislativo 2/2007**
• **Tres objetivos**: **sostenibilidad financiera** de todas las AAPP · **fortalecer la confianza** en la estabilidad de la economía española · **reforzar el compromiso con la UE**
• **Modificada seis veces**, por las **Leyes Orgánicas 4/2012, 6/2013, 9/2013, 6/2015, 1/2016 y 2/2024** —esta última dio nueva redacción al **art. 15.6**—

ÁMBITO SUBJETIVO — ART. 2 LOEPSF, SECTOR AAPP · CUATRO SUBSECTORES

• Según el **Sistema Europeo de Cuentas** (hoy **Reglamento UE 549/2013**): **a) Administración central** (Estado y organismos) · **b) CCAA** · **c) Corporaciones Locales** · **d) Administraciones de Seguridad Social**

RESTO DE ENTIDADES — ART. 2.2 LOEPSF

• **Entidades públicas empresariales**, **sociedades mercantiles** y demás entes de derecho público **dependientes** de las AAPP, sujetas **solo** a las normas que **específicamente se refieran** a ellas

PRINCIPIOS DEL CAPÍTULO II — SIETE, ARTS. 3 A 9 LOEPSF

• **Estabilidad** (**3**): equilibrio o **superávit estructural**; para entidades del 2.2, **equilibrio financiero** · **Sostenibilidad financiera** (**4**): financiar compromisos presentes y futuros dentro de los límites; **morosidad**, cumplida si el **período medio de pago** no supera el plazo máximo
• **Plurianualidad** (**5**): marco a medio plazo, **compatible con la anualidad** · **Transparencia** (**6**): información suficiente para verificar la situación financiera y el cumplimiento de los objetivos
• **Eficiencia** (**7**): gasto en marco **plurianual**; gestión por **eficacia, eficiencia, economía y calidad** · **Responsabilidad** (**8**): quien incumpla **asume las responsabilidades**, **previa audiencia**; el Estado **no asume** los compromisos de CCAA ni CCLL
• **Lealtad institucional** (**9**): valorar el impacto en otras Administraciones, **respetar sus competencias**, **facilitar información** y **prestar cooperación**

Todos los derechos reservados. Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de CENOP - Centro de Oposiciones, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos, www.cedro.org) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra o al autor (contacto@cenop.es).

VII. LA LOEPSF (II) · ESTABILIDAD, REGLA DE GASTO, DEUDA Y OBJETIVOS

PROHIBICIÓN GENERAL Y EXCEPCIÓN ESTRUCTURAL — ART. 11 LOEPSF

• Con carácter general, **todas las AAPP** tienen **prohibido** incurrir en **déficit estructural**; por **reformas estructurales** con efectos a largo plazo, el conjunto puede alcanzar **0,4 % del PIB nacional** (o el límite europeo si es inferior)
• Estado y CCAA, excepcionalmente, por **catástrofes naturales**, **recesión económica grave** —tasa de crecimiento real **negativa** del PIB— o **emergencia extraordinaria**, apreciadas por **mayoría absoluta del Congreso**; exige **plan de reequilibrio** (**11.3**)

CORPORACIONES LOCALES Y SEGURIDAD SOCIAL

• **CCLL**: **equilibrio o superávit** presupuestario · **Seguridad Social**: **equilibrio o superávit**, salvo déficit estructural con las condiciones del **Fondo de Reserva**, minorando en igual cuantía el déficit máximo de la Administración central

REGLA DE GASTO — ART. 12 LOEPSF

• La variación del **gasto computable** de Administración Central, CCAA y CCLL **no supera** la **tasa de referencia** de crecimiento del PIB de medio plazo
• **Excluye**: **intereses de la deuda** · gasto **no discrecional** en desempleo · gasto financiado con **fondos finalistas de la UE** · **transferencias** a CCAA y CCLL de los sistemas de financiación

LÍMITE DE DEUDA — ART. 13 LOEPSF

• Conjunto de AAPP, **no supera el 60 % del PIB**; se distribuye: **Administración Central, 44 %** · **CCAA, 13 %** (cada una, hasta el **13 % de su PIB regional**) · **CCLL, 3 %**
• Quien **supere su límite**, **no puede endeudarse en neto** · **14 LOEPSF**: pago de intereses y capital, **prioridad absoluta**

OBJETIVOS DE ESTABILIDAD Y DEUDA — ART. 15 LOEPSF, FIJACIÓN

• Los fija el **Gobierno**, **primer semestre** de cada año, a propuesta del **Ministro de Hacienda**, previo informe del **CPFF** y de la **CNAL** en **15 días**, sobre propuestas remitidas antes del **1 de abril**
• Para los **tres ejercicios siguientes**, en **% del PIB nominal**; el de deuda, **coherente** con el de estabilidad, y si se superan los límites del **13.1**, **garantiza una senda de reducción**

TRAMITACIÓN PARLAMENTARIA

• El acuerdo se remite a las **Cortes**; si el **Congreso** aprueba y el **Senado rechaza**, se **revota en el Congreso** por **mayoría simple**; si se rechazan, el Gobierno remite **otro** en el plazo de **un mes**

VIII. LA LOEPSF (III) · MEDIDAS PREVENTIVAS, CORRECTIVAS Y COERCITIVAS · TRANSPARENCIA

PREVENTIVAS — ARTS. 18 Y 19 LOEPSF

• Seguimiento de la ejecución y **ajustes de gasto**; deuda por encima del **95 % del límite** del 13.1, **solo** endeudamiento de **tesorería**
• **Alerta temprana**: riesgo de incumplimiento de CCAA o CCLL, **advertencia motivada** con **un mes** para adoptar medidas

CORRECTIVAS — ARTS. 20 A 24 LOEPSF

• Incumplimiento: el **endeudamiento** de la CCAA incumplidora, con **autorización del Estado** mientras persista; **subvenciones y convenios** con ella, **informe previo favorable** de Hacienda
• **Plan económico-financiero** (**21**): cumplimiento en el año en curso y el siguiente · **plan de reequilibrio** (**22**), en los supuestos excepcionales · seguimiento **trimestral**, **semestral** en CCLL de los arts. 111 y 135 TRLRHL (**24**)
• **RDL 13/2026, art. 4**: en **2026-2027**, **no exige el plan** (arts. 21 y 23) a las EELL que incumplan **por usar el remanente de tesorería** o el **exceso de financiación afectada**, **solo en esa parte**, si cumplen el **plazo de morosidad**

COERCITIVAS — ARTS. 25 Y 26 LOEPSF, SUPUESTOS Y PRIMERA MEDIDA

• Falta de plan, o **período medio de pago** que supera en **más de 30 días** el plazo de morosidad durante **dos meses consecutivos**
• **i)** en **15 días**, **no disponibilidad de créditos** y su retención · **ii)** si lo **solicita el Ministerio de Hacienda**, **depósito** con intereses en el **Banco de España**: **0,2 % del PIB nominal** (en las **entidades locales, 2,8 % de sus ingresos no financieros**)

PLAZOS Y ESCALADA

• A los **tres meses** sin plan, el depósito **no devenga intereses**; a otros **tres meses** de persistir, puede **convertirse en multa coercitiva**
• Si no basta, **comisión de expertos**; si la CCAA no cumple, el Gobierno, por el **art. 155 CE**, requiere a su Presidente y, si no atiende, actúa con **mayoría absoluta del Senado**

TRANSPARENCIA — ANTES DEL 1 DE OCTUBRE

• Información para relacionar el saldo con la **capacidad o necesidad de financiación** (SEC); CCAA y CCLL remiten a Hacienda las **líneas fundamentales** de sus Presupuestos **antes del 1 de octubre**

GESTIÓN PRESUPUESTARIA — CAPÍTULO VI

• **Plan presupuestario a medio plazo** (**29**) · **límite de gasto no financiero**, para **todas las CCLL** (**30**) · **fondo de contingencia** (**31**), para necesidades **no previstas**; en el ámbito local, **solo** para las CCLL de los **arts. 111 y 135 TRLRHL**
• **Superávit** (**32**): a **reducir el endeudamiento neto**, con el límite del propio volumen de deuda; en la **Seguridad Social**, al **Fondo de Reserva**
• **RDL 13/2026, art. 5**: en **2026**, exceptúa ese destino para las EELL con **deuda viva ≤ 65 % de sus ingresos corrientes de 2024**, **regla de gasto cumplida** y **superávit y remanente positivos**, todo en 2024, para **financiar gasto no financiero**

Todos los derechos reservados. Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de CENOP - Centro de Oposiciones, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos, www.cedro.org) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra o al autor (contacto@cenop.es).

IX. LA LEY GENERAL PRESUPUESTARIA · OBJETO, ESTRUCTURA Y RÉGIMEN JURÍDICO

INTRODUCCIÓN — LEY 47/2003

• Sustituye a la **LGP de 1977** y su **texto refundido de 1988**, para **racionalizar** el proceso presupuestario
• Entra en vigor el **1 de enero de 2005**; algunos preceptos, ya el **1 de enero de 2004** —entre ellos los **arts. 2 y 3**, para la elaboración de los PGE 2005—

ESTRUCTURA — SIETE TÍTULOS

• **I** Ámbito y Hacienda Pública estatal · **II** PGE · **III** relaciones con otras Administraciones · **IV** Tesoro y deuda · **V** contabilidad · **VI** control por la IGAE · **VII** responsabilidades
• Concluye con **26 disposiciones adicionales**, **5 transitorias**, **1 derogatoria única** y **6 finales**

OBJETO Y ÁMBITO SUBJETIVO — ARTS. 1 Y 2 LGP

• Regula el régimen **presupuestario, económico-financiero, de contabilidad, intervención y control** del **sector público estatal**
• **Sector público estatal**: la **AGE** y su **sector público institucional** —organismos autónomos, entidades públicas empresariales, agencias estatales, autoridades administrativas independientes, sociedades mercantiles estatales, fundaciones y entidades de la Seguridad Social, entre otros—
• **No incluye** a las **Cortes Generales**, que tienen **autonomía presupuestaria** (**72 CE**), sin perjuicio de la coordinación al elaborar el proyecto de PGE
• El **art. 3** divide el sector público estatal en **tres subsectores**: **administrativo, empresarial y fundacional**

RÉGIMEN JURÍDICO — ART. 4 LGP, OCHO MATERIAS

• Se someten a **su normativa específica**: el **sistema tributario estatal** · el régimen de la **Seguridad Social** · el **patrimonio** del sector público estatal · las relaciones financieras con **CCAA y EELL** · las **Haciendas Locales** · las **subvenciones** · la **contratación** · los gastos por su **especialidad**
• **Supletorias**: las demás normas de **Derecho administrativo** y, en su defecto, las de **Derecho común**

PROGRAMACIÓN — ARTS. 26 Y 27 LGP

• Rige por los **principios de la LOEPSF**; toda actuación que afecte al gasto se **supedita** a las **disponibilidades presupuestarias**
• Los créditos se destinan **exclusivamente** a su **finalidad específica**, con carácter **limitativo y vinculante**, salvo afectación a fines determinados **por ley** (**27.2-3**)

X. LA LEY GENERAL PRESUPUESTARIA · LOS OCHO PRINCIPIOS GENERALES

UNIDAD DE PATRIMONIO — ART. 5.1 LGP

• Engloba los derechos y obligaciones de contenido económico de la **AGE** y sus **organismos autónomos**, tratados **como un todo**

RESERVA DE LEY IMPROPIA — ART. 4 LGP

• **No reserva** materias a la **ley formal**; remite las **ocho materias** a **su normativa específica**, y declara **supletorias** las demás de Derecho administrativo

COMPETENCIA — CICLO PRESUPUESTARIO

• **Elaboración**, el **Gobierno** · **examen, enmienda y aprobación**, las **Cortes** · **ejecución**, de nuevo el **Poder Ejecutivo**

UNIDAD DE CAJA — ARTS. 90, 91, 108 Y 109 LGP

• **91**: el Tesoro **centraliza todos los fondos y valores** generados por operaciones **presupuestarias y no presupuestarias**
• **90**: el **Tesoro Público**, conjunto de recursos financieros —**dinero, valores o créditos**— de la **AGE**, sus organismos autónomos y el resto del **sector público administrativo estatal**
• **108**: ingresos y pagos se canalizan por cuentas del **Banco de España**, con **autorización previa** de la DG del Tesoro, salvo las de la **AEAT**
• **109**: cuentas fuera del **Banco de España**, igual **autorización**; sus contratos excluyen la **compensación** y respetan la **inembargabilidad** de los fondos públicos (**23 LGP**)

PRESUPUESTO ANUAL — ARTS. 34, 49 Y 58 LGP

• El ejercicio **coincide con el año natural**; los créditos **no afectados** a obligaciones reconocidas al cierre, **anulados de pleno derecho**, **salvo incorporación**

CONTROL — TRES MODALIDADES

• **Interno** (**IGAE**) · **externo** (**Tribunal de Cuentas**, supremo órgano fiscalizador, **140 LGP**, sin perjuicio de su jurisdicción, **136.2 CE**) · **político** (**Cortes**)

CONTABILIDAD Y PREEMINENCIA DE HACIENDA — ARTS. 119 A 125 LGP

• **119**: principios contables para reflejar operaciones, costes y resultados; **rendición de cuentas** al Tribunal, por conducto de la **IGAE**
• **124-125**: el **Ministro**, a propuesta de la IGAE, **aprueba el Plan General de Contabilidad Pública**; la **IGAE**, **centro directivo y gestor** de la contabilidad pública

Todos los derechos reservados. Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de CENOP - Centro de Oposiciones, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos, www.cedro.org) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra o al autor (contacto@cenop.es).

XI. LA HACIENDA PÚBLICA: DERECHOS DE NATURALEZA PÚBLICA

CONCEPTO — ART. 5.1 LGP

• **Conjunto de derechos y obligaciones de contenido económico** cuya titularidad corresponde a la **AGE** y sus **organismos autónomos**

NATURALEZA PÚBLICA — ART. 5.2 LGP, NACIMIENTO Y PRERROGATIVAS

• **Tributos** y demás derechos de contenido económico que **derivan del ejercicio de potestades administrativas**
• **Nacimiento y extinción** (**11**): se adquieren según **la normativa reguladora de cada derecho**; se extinguen por las causas de la **LGT** y demás leyes
• **Prerrogativas** (**10**): cobranza con las de los **tributos** en la LGT; **responsabilidad solidaria** hasta el valor de lo embargable (**42.2 LGT**, Ley 7/2012); **abstención** en los concursos, con **acuerdos** o condiciones singulares **no más favorables**

ADMINISTRACIÓN — ART. 6 LGP

• Según su titularidad, al **Ministerio de Hacienda** y a los **organismos autónomos**; el manejo puede **encomendarse a privados**, con **garantía**

INDISPONIBILIDAD — ART. 7 LGP, TRES REGLAS

• **No enajenar, gravar ni arrendar** los derechos económicos **fuera de los casos legales**
• **No** exenciones, condonaciones, rebajas ni moratorias, **salvo por ley**, sin perjuicio de la **baja cuantía** (**16 LGP**)
• **No transigir** ni someter a **arbitraje**, salvo por **real decreto** en Consejo de Ministros, previa **audiencia del Consejo de Estado en pleno**

COMPENSACIÓN DE DEUDAS — ART. 14 LGP

• Extinción por compensación de deudas **en gestión recaudatoria** (voluntaria o ejecutiva) con créditos del deudor; también otras, si lo prevén las **normas de cada recurso**
• Con **organismos autónomos, Seguridad Social** y entes de derecho público: si son **vencidas, líquidas y exigibles**; **no afecta** a las **cotizaciones sociales**

PRESCRIPCIÓN — ART. 15 LGP, CUATRO AÑOS

• **A)** reconocer o liquidar créditos, desde que **pudo ejercitarse** · **b)** cobrar los reconocidos, desde su **notificación** o **vencimiento**; se **interrumpe** conforme a la **LGT** y se aplica **de oficio**

INTERESES DE DEMORA — ART. 17 LGP

• Desde el **día siguiente al vencimiento**, al **interés legal** fijado en la Ley de Presupuestos de cada ejercicio

PREFERENCIA Y APREMIO — ARTS. 9 Y 12 LGP

• Entre organismos autónomos y AGE, **preferencia la AGE**; con la **Seguridad Social**, **a prorrata** · la **providencia de apremio** tiene la **misma fuerza ejecutiva** que una **sentencia**; se **suspende sin garantía** por error, prescripción o pago

APLAZAMIENTO Y BAJA CUANTÍA — ARTS. 13 Y 16 LGP

• Devengan **interés de demora**; **sin garantía** en la **baja cuantía** o si el deudor **carece de bienes** y afecta al empleo, salvo **grave quebranto** para Hacienda · el Ministro puede **no liquidar** las de **cuantía insuficiente** para cubrir el coste de su cobro

XII. DERECHOS DE NATURALEZA PRIVADA · LAS OBLIGACIONES DE LA HACIENDA PÚBLICA

DERECHOS DE NATURALEZA PRIVADA — ART. 19 LGP

• Su efectividad, con sujeción a las **normas y procedimientos del Derecho privado**; en **administración e indisponibilidad**, rigen también los **arts. 6 y 7 LGP**
• **Aplazamiento y fraccionamiento**: los fija el **Ministro de Hacienda** para la AGE, y **conjuntamente** con el del ministerio de adscripción para el resto de organismos autónomos

NACIMIENTO Y EXIGIBILIDAD DE LAS OBLIGACIONES — ARTS. 20 Y 21 LGP

• **Nacen** de la **ley**, de los **negocios jurídicos** y de los **actos o hechos** que, según derecho, las generen
• **Solo** exigibles por la **ejecución de los presupuestos**, por **sentencia judicial firme** o por **operaciones no presupuestarias autorizadas**
• Si son prestaciones o servicios, **no se paga** si el acreedor **no ha cumplido o garantizado** su obligación; **anticipo hasta el 10 %** del total, **con garantía**, en convenios y encomiendas

EXTINCIÓN — ART. 22 LGP

• Por las causas del **Código Civil** y del resto del **ordenamiento jurídico**

PRERROGATIVAS — ART. 23 LGP

• **Ningún tribunal** embarga bienes **afectados a un servicio público**, con rendimientos **afectados a otros fines**, o **valores de sociedades estatales** de interés general
• Si el pago exige **modificación presupuestaria**, el procedimiento concluye en **tres meses** desde la notificación

DEMORA EN EL PAGO — ART. 24 LGP

• Sin pago en **tres meses** desde la notificación, **interés** (**17.2**) desde que el acreedor **reclame por escrito**

PRESCRIPCIÓN — ART. 25 LGP, CUATRO AÑOS

• **A)** reconocimiento sin solicitud con documentos, desde que **concluyó el servicio** · **b)** exigir el pago de lo reconocido, desde su **notificación**; se **interrumpe** conforme al **Código Civil**

Todos los derechos reservados. Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de CENOP - Centro de Oposiciones, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos, www.cedro.org) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra o al autor (contacto@cenop.es).